องค์การบริหารส่วนตำบลบาโงยซิแน
เลขที่รับ 2289
วันที่ 24 ธ.ค. 2563
เวลา.....

☑ สป.
☐ กศ/สน.กศ
☐ กสค./สน.สค.
☐ กค./สนค.
☐ กช./สนช

ที่ ยล ๐๔๑๘/ว ๔๓๗

ที่ว่าการอำเภอยะหา
ถนนเสนานุรักษ์ ยล ๙๕๑๒๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง กฎหมายและมาตรการของ ป.ป.ช. ในการต่อต้านการให้สินบนเจ้าพนักงานของรัฐ

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลยะหา นายกเทศมนตรีตำบลปะแต และ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คู่มือแนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมฯ จำนวน ๑ เล่ม
๒. แผ่นผับสรุปย่อ จำนวน ๑ แผ่น
๓. QR code เพื่อเข้าสู่เอกสารที่เกี่ยวข้องและสื่อประชาสัมพันธ์ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยจังหวัดยะลาได้รับแจ้งจากสำนักงาน ป.ป.ช. ว่า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗๖ ได้กำหนดความรับผิดฐานให้สินบนเจ้าพนักงานของรัฐเจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ และได้กำหนดความรับผิดชอบสำหรับนิติบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการให้สินบน เพื่อป้องกันการกระทำดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้ออกประกาศและจัดคู่มือ เรื่อง แนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมสำหรับนิติบุคคลในการป้องกันการให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ พร้อมทั้งสรุปผลการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ประโยชน์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ อำเภอยะหาจึงขอประชาสัมพันธ์เผยแพร่องค์ความรู้ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานภาคเอกชน และผู้เกี่ยวข้องนำไปปรับใช้อย่างเหมาะสมกับองค์กร ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่เว็บไซต์จังหวัด www.yala.go.th หัวข้อหนังสือเวียน "เรื่อง กฎหมายและมาตรการของ ป.ป.ช...."

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ

เรียน นายก อบต.บาโงยซิแน
แจ้งให้.....

ขอแสดงความนับถือ

(นายอมร ปรีดางกูร)
นายอำเภอยะหา

วาที่ ร.ต.
(นาซือรี กามา)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบาโงยซิแน

เรียน นายก อบต
- เพื่อโปรดทราบ
จนท. เผยแพร่ความรู้
กฎหมายและมาตรการของ ป.ป.ช.
- พนักงานขับรถยนต์ เป็นผู้ดำเนินการ

24 ธ.ค. 2563

- ทราบ
- เห็นควรประชาสัมพันธ์เผยแพร่ในทราบโดยทั่วกัน

(นางสาวปาริชาติ สังข์ชัยวัญ)

(นายมูฮำมัดมุขตา บาฮี)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบาโงยซิแน

ที่ทำการปกครองอำเภอ
สำนักงานอำเภอ (งานบริหารทั่วไป)
โทร ๐-๗๓๒๙-๑๑๖๗

ในยุคที่การค้าการลงทุนเป็นไปอย่างไร้พรมแดนและการแข่งขันทางการค้าที่เข้มข้น ทำให้เกิดการให้สินบนทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศเพื่อผลประโยชน์ในทางธุรกิจ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเท่าเทียมในการแข่งขันทางการค้าและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 (แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2558) จึงได้มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา 123/5 เพื่อกำหนดความรับผิดสำหรับผู้ให้สินบนเจ้าพนักงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งกำหนดความรับผิดเฉพาะสำหรับนิติบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการให้สินบน โดยเป็นโทษปรับที่มีมูลค่าสูง

ต่อมาในปี 2561 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561 ได้มีผลบังคับใช้ โดยบทบัญญัติเรื่องการให้สินบนเจ้าพนักงานของรัฐได้เปลี่ยนจากเดิมที่อยู่ในมาตรา 123/5 เป็น “176” โดยยังคงหลักการของกฎหมายไว้ดังเดิม ซึ่งกฎหมายในเรื่องนี้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลทั้งอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 (UNCAC) และอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศในการทำธุรกรรมทางธุรกิจระหว่างประเทศของ OECD

มาตรา 176 ไม่ได้กำหนดให้นิติบุคคลต้องรับผิดเด็ดขาดทุกกรณี โดยหากนิติบุคคลมี “มาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมเพื่อป้องกันมิให้มีการให้สินบน” นิติบุคคลจะไม่มีความผิดตามมาตรานี้ ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำคู่มือเพื่อเป็นแนวทางให้กับนิติบุคคลในการกำหนดมาตรการป้องกันการให้สินบนอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับกฎหมายของ ป.ป.ช. และมาตรฐานสากล โดยหลักการทั้ง 8 ประการในคู่มือสามารถประยุกต์ใช้ได้กับนิติบุคคลทุกประเภทและทุกขนาดตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ยังได้มีการออกประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในเรื่องดังกล่าวเพื่อให้นิติบุคคลรับทราบและนำแนวทางของสำนักงาน ป.ป.ช. ไปปฏิบัติให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม

นอกจากนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ยังมีการตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาสำหรับนิติบุคคลเพื่อป้องกันการให้สินบน (Anti-Bribery Advisory Service: ABAS) ภายใต้สำนักกิจการและคดีทุจริตระหว่างประเทศ เพื่อให้ข้อมูลและคำปรึกษาเชิงวิชาการเกี่ยวกับมาตรฐานและแนวปฏิบัติที่ดีของสากลเรื่องมาตรการของนิติบุคคลในการป้องกันการให้สินบนแก่เจ้าพนักงานของรัฐ

ประโยชน์ของการมีมาตรการป้องกัน การให้สินบนที่เหมาะสม

ช่วยลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นในการทำธุรกิจ

ก่อให้เกิดการแข่งขันทางธุรกิจอย่างเท่าเทียม (Level playing field)

ลดความเสี่ยงจากการถูกฟ้องร้องเป็นคดีความ ซึ่งสร้างความเสียหายต่อชื่อเสียงและการดำเนินธุรกิจ

ธุรกิจเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน

ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีต่อผู้ร่วมประกอบธุรกิจและลูกค้า

ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศในระยะยาว และดึงดูดนักลงทุนให้เข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย

สรุป

8 หลักการป้องกันการให้สินบน

1. การป้องกันการให้สินบนต้องเป็นนโยบายสำคัญจากระดับบริหารสูงสุด



ผู้ที่อยู่ในระดับบริหารสูงสุดของนิติบุคคล เช่น คณะกรรมการบริษัท CEO หรือเจ้าของกิจการ มีบทบาทสำคัญที่จะก่อให้เกิดวัฒนธรรมภายในองค์กร หรือ "Tone from the Top" ผู้ที่อยู่ในระดับบริหารสูงสุดจึงควรแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนในการต่อต้านการให้สินบน รวมทั้งกำหนดนโยบายและสนับสนุนการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันการให้สินบนขององค์กร

2. นิติบุคคลต้องมีการประเมินความเสี่ยงในการให้สินบนเจ้าพนักงานของรัฐ

นิติบุคคลมีโอกาสที่จะต้องเกี่ยวข้องกับเจ้าพนักงานของรัฐมากน้อยต่างกัน ดังนั้น การประเมินความเสี่ยงในการให้สินบนเจ้าพนักงานของรัฐจะช่วยให้สามารถออกแบบมาตรการควบคุมภายในเพื่อป้องกันการให้สินบนที่เหมาะสมสำหรับธุรกิจของตน



3. มาตรการเกี่ยวกับกรณีมีความเสี่ยงสูงที่จะเป็นการให้สินบนต้องมีรายละเอียดที่ชัดเจน



กรณีการให้ของขวัญ การเลี้ยงรับรอง และการบริจาค อาจมีความเสี่ยงสูงที่จะนำไปสู่การให้สินบนเจ้าพนักงานของรัฐ ดังนั้น นิติบุคคลควรมีมาตรการที่ชัดเจนเกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุมัติและการควบคุมตรวจสอบอย่างรัดกุม รวมทั้งมีการอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรให้ปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

4. นิติบุคคลต้องนำมาตรการป้องกันการให้สินบนไปปรับใช้กับผู้ที่มีความเกี่ยวข้องทางธุรกิจกับนิติบุคคล

นิติบุคคลอาจมีความเสี่ยงที่จะต้องรับผิดจากการให้สินบนของผู้ที่มีความเกี่ยวข้องทางธุรกิจกับนิติบุคคล เช่น บริษัทในเครือ กิจการร่วมค้า ตัวแทน หรือที่ปรึกษา ฯลฯ ดังนั้น นิติบุคคลต้องนำมาตรการไปปรับใช้กับบุคคลเหล่านี้ รวมถึงการตรวจสอบสถานะ (Due diligence) การขอคำมั่นหรือข้อตกลงในสัญญาในการต่อต้านการให้สินบน หรือการ



5. นิติบุคคลต้องมีระบบบัญชีที่ดี

นิติบุคคลต้องมีระบบบัญชีที่ดี ไม่มีบันทึกรายการนอกบัญชีและมีการบันทึกข้อมูลอย่างถูกต้อง รวมทั้งมีการตรวจสอบอย่างเป็นอิสระเพื่อป้องกันการปกปิดการให้สินบน

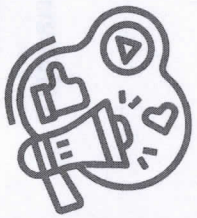


6. นิติบุคคลต้องมีแนวทางการบริหารทรัพยากรบุคคลที่สอดคล้องกับมาตรการป้องกันการให้สินบน

นิติบุคคลต้องสร้างความตระหนักรู้และส่งเสริมให้บุคลากรให้ความร่วมมือในการต่อต้านการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยการบริหารทรัพยากรบุคคลในทุกขั้นตอนควรสะท้อนถึงเจตนารมณ์ในการต่อต้านการให้สินบน นับตั้งแต่การจ้างงาน การเลื่อนตำแหน่ง การฝึกอบรม การจ่ายค่าตอบแทน เป็นต้น

7. นิติบุคคลต้องมีมาตรการสนับสนุนให้มีการรายงานการกระทำความผิดหรือกรณีมีเหตุน่าสงสัย

การรายงานการกระทำความผิดหรือเหตุน่าสงสัย รวมทั้งการรายงานข้อบกพร่องของมาตรการ จะช่วยให้นิติบุคคลสามารถป้องกันการกระทำความผิดได้ทันท่วงที นิติบุคคลจึงควรจัดให้มีช่องทางรายงานการกระทำผิด และให้ความคุ้มครองผู้ร้องเรียน เพื่อสร้างบุคลากรและองค์กรที่มีวัฒนธรรมไม่ทนต่อการให้สินบนเจ้าพนักงานของรัฐ

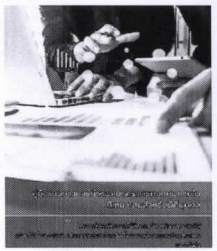


8. นิติบุคคลต้องทบทวนตรวจสอบและประเมินผลมาตรการป้องกันการให้สินบนเป็นระยะ



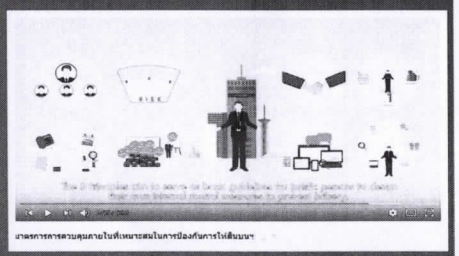
นิติบุคคลอาจประสบกับความเปลี่ยนแปลงของปัจจัยต่างๆ ทำให้ความเสี่ยงต่อการให้สินบนเจ้าพนักงานรัฐนั้นเปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น นิติบุคคลจึงควรจัดให้มีการตรวจสอบและประเมินผลมาตรการเป็นระยะ เพื่อพิจารณาว่าจะต้องมีการปรับปรุงมาตรการป้องกันการให้สินบนที่มีอยู่หรือไม่ อย่างไร ให้สอดคล้องกับความเสี่ยงในการให้สินบนเจ้าพนักงานของรัฐของธุรกิจของตน

คู่มือแนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมสำหรับนิติบุคคลในการป้องกันการให้สินบนเจ้าพนักงานของรัฐ



มี 4 ภาษา ได้แก่ ภาษาไทย อังกฤษ จีน และญี่ปุ่น

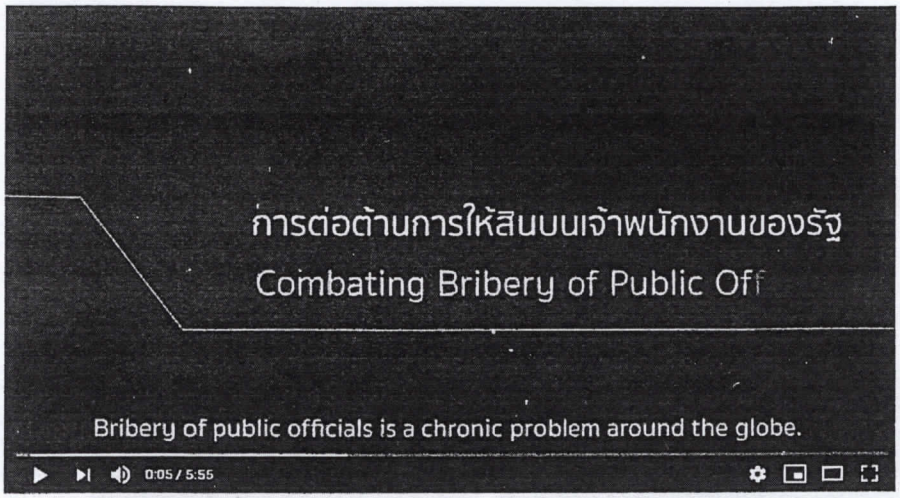
วิดีโอ Infographic
เรื่องกฎหมายและมาตรการสำหรับนิติบุคคล
ในการต่อต้านการให้สินบน



ศูนย์ให้คำปรึกษาสำหรับนิติบุคคลเพื่อป้องกันการให้สินบน
สำนักกิจการและคดีทุจริตระหว่างประเทศ สำนักงาน ป.ป.ช.

Anti-Bribery Advisory Service (ABAS)
www.nacc.go.th/abas

วิดีโออินโฟกราฟฟิค เรื่องการต่อต้านการให้สินบนเจ้าพนักงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๗๖ พ.ร.บ. ป.ป.ช. ๒๕๖๑

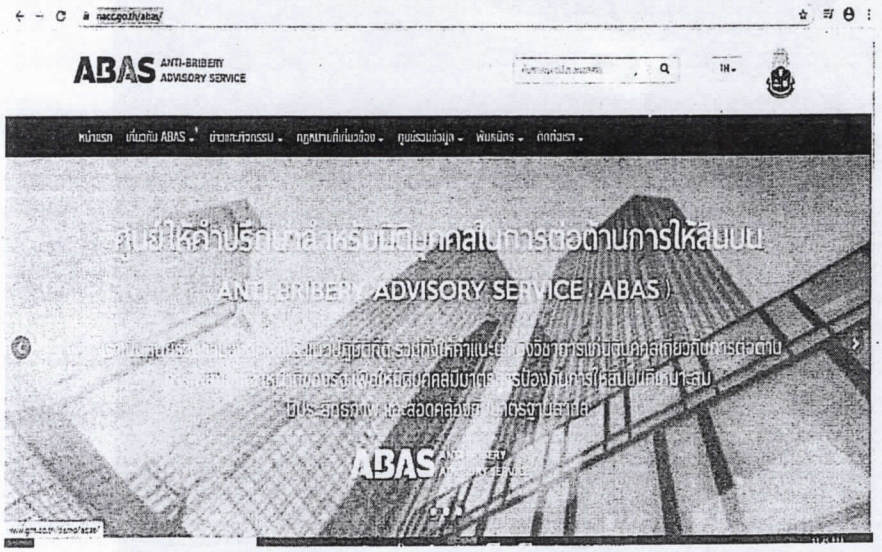


มาตรา 176 แห่ง พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2561

การดู 167 ครั้ง • 16 ก.ย. 2020 3 0 แชร์ บันทึก ...

เว็บไซต์ศูนย์ให้คำปรึกษาสำหรับนิติบุคคลในการต่อต้านการให้สินบน (ABAS) สำนักงาน ป.ป.ช.

www.nacc.go.th/abas



ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการกำหนดมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมสำหรับนิติบุคคลในการป้องกันการให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐
(๑๑. เรื่อง การขับเคลื่อนมาตรการต่อต้านการให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยภาคเอกชน)